

К.Э.ЭРДАШЕВ., Р.К.ЭРДАШЕВ

**ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НЕФТЕГАЗОВОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН
И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ
ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**



ТАШКЕНТ

НАЦИОНАЛЬНАЯ ХОЛДИНГОВАЯ КОМПАНИЯ «УЗБЕКНЕФТЕГАЗ»

К.Э.ЭРДАШЕВ., Р.К.ЭРДАШЕВ

**Экологические аспекты нефтегазовой
деятельности в Республике Узбекистан
и рекомендации по соблюдению
природоохранного законодательства**

ТАШКЕНТ – 2014

УДК: 001.83 (100) (575.1)

ББК 20.18 (5Ў)

Э-75

Э-75 К.Э. Эрдашев, Р.К. Эрдашев. Экологические аспекты нефтегазовой деятельности в Республике Узбекистан и рекомендации по соблюдению природоохранного законодательства. –Т.: «Fan va texnologiya», 2014, 676 стр.

ISBN 978–9943–975–59–0

Впервые в одной книге изложены основные виды нефтегазовой деятельности, осуществляемые в Республике Узбекистан, их возможные негативные воздействия на окружающую среду, требования законов, постановлений правительства прямо, частично или косвенно относящихся к ним, а также руководящих документов, утверждённых специально уполномоченными государственными органами по охране природы.

Рассмотрены факторы и причины загрязнений окружающей среды, меры предупреждения и предотвращения их последствий, задачи должностных лиц предприятий по обеспечению промышленной и экологической безопасности, снижению техногенных воздействий своего производства на природу, рекомендованы мероприятия направленные на их выполнение.

Материалы, изложенные в книге, проработаны в коллективах производственных компаний и экологических организаций, учтены их предложения и пожелания.

Книга предназначена для специалистов, руководящих работников и экологов предприятий планирующих, проектирующих и осуществляющих нефтегазовую деятельность, участвующих в процессах принятия решений.

УДК: 001.83 (100) (575.1)

ББК 20.18 (5Ў)

Ответственный редактор:

Закиров А.А. – д. техн. н., проф., Академик Академии наук «Турон»

Рецензенты:

Бабаджанов Т.Л. – д. геол.-минерал. н., Академик Международной Академии наук экологии, безопасности человека и природы (МАНЭБ), Генеральный директор АО «Узбекгеофизика»;

Реймов П.Р. – к. геогр. н., доц., заместитель Председателя Комитета по вопросам экологии и охраны окружающей среды Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

Абдуллаев Г.С. – д. геол.-минерал. н., проф., директор ОАО «ИГИРНИГМ»;

Агзамов А.Х. – д. техн. н., проф., заместитель начальника СП ООО «Гиссарнефтегаз».

Рекомендована к изданию решением заседание НТС Научного Центра «Борьба с осложнениями в процессе бурения скважин» от 09.12.2014 года.

ISBN 978–9943–975–59–0

© Изд-во «Fan va texnologiya», 2014.

ВВЕДЕНИЕ

К началу XXI века, нарушение экологической сбалансированности природной среды планеты, загрязнение вод, атмосферного воздуха, почв и литосферы, истощение не возобновляемых природных ресурсов – в первую очередь полезных ископаемых и пресной воды достигли угрожающих размеров и стали глобальными проблемами.

В эпоху бурного подъёма значимости топливно-энергетического комплекса, уровень добычи, переработки и использования углеводородного сырья стал одним из главных факторов оценки потенциала и развития экономики любой страны. Одновременно, нефтегазовая отрасль оказалась и одним из основных загрязнителей окружающей среды.

Важнейшими и актуальными задачами охраны природы становятся вопросы создания безотходных производств на базе новых технологий, установления жесткого контроля над движением материальных ресурсов на стадиях добычи сырья, процессов его переработки, потребления и утилизации отходов производства.

«К актуальным проблемам относится рациональное использование полезных ископаемых республики, что является одним из главных факторов охраны окружающей среды. При добыче и переработке полезных ископаемых допускаются большие потери, характерно также неполное использование исходного сырья. Стоит важная задача более полной и рациональной промышленной разработки месторождений полезных ископаемых на основе замены устаревшего оборудования, внедрения новых технологий, реконструкции отдельных цехов, участков и целых заводов...»¹.

Действующая на сегодня в стране стратегия по национальной и экологической безопасности, направленные на снижение материалоемкости и энергоемкости выпускаемой продукции, внедрению передовой безотходной технологии, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, сохранению и поддержанию экосистем, улучшению условий жизни настоящих и будущих поколений, стали приоритетными направлениями деятельности государства и общества Республики Узбекистан.

С учётом развития промышленности и социальных преобразований в стране, передового международного опыта, достижений науки, техники и технологий приняты множество законов, разработаны несколько сотен подзаконных актов, положений, норм, ведомственных инструкций, технологических регламентов, государственных стандартов и методических документов экологического направления, определяющие механизмы, порядок и условия эффективной защиты окружающей среды и рационального природопользования.

¹ И.А.Каримов. «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса». Т. «Узбекистан», 1997. с.127.

В целом сформирована законодательная и нормативная база, создана система, основанная на экономических механизмах управления природопользованием и охраной окружающей среды по принципу «загрязнитель - платит» и «природопользователь – платит». Сегодня в стране осуществляются последовательные меры по дальнейшему развитию данного принципа не только материальным наказанием «загрязнителей», но и усилением законодательной поддержки субъектов строящих и эксплуатирующих очистные сооружения, осуществляющих ресурсосберегающие и природосберегающие действия.

Возникающие в различных точках земли локальные и региональные экологические катастрофы, связанные с производственной деятельностью, обязывают по новому осмыслить и оценить имеющиеся представления об эффективности производства и, что самое главное, формирования нового экологического мышления, высокого уровня экологических знаний и культуры каждого члена общества.

Для обеспечения предприятий специалистами, отвечающими современным требованиям к экологии, в высших учебных заведениях Республики Узбекистан ежегодно готовятся около 320 экологов. Предмет «Экология» преподаётся в 60 ВУЗах, в большинстве колледжей и академических лицеев *п.8.3[129]*.

Одной из задач, поставленных перед книгой, наряду с рассмотрением возможных негативных воздействий основных производственных процессов на природную среду и мер по их предупреждению, также является оказание практической помощи:

- по повышению экологических знаний специалистов занимающихся планированием, разработкой технических проектов, технологических регламентов, проектов ОВОС и производственной деятельностью на всех стадиях строительства, обустройства и эксплуатации нефтяных, газовых месторождений, подготовки, хранения, транспортировки их продукции с рациональным использованием природных ресурсов и минимальным воздействием на окружающую среду;

- по упрощению трудностей, связанных с отсутствием единой литературы, охватывающей экологических аспектов осуществляемых в нефтегазовой отрасли различных видов работ, а также предъявляемых к ним требований по охране природы, на поиски которых тратится немало сил и времени.

Книга не является инструктивно-методическим, нормативным или руководящим документом, имеет рекомендательный характер. У инициаторов хозяйственной деятельности и исполнителей работ при пользовании представленными материалами остаются просторы для творческого поиска вариантов и путей решения экологических проблем в каждом конкретном случае и в создавшихся условиях.

РАЗДЕЛ I.

ОБЩИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ КО ВСЕМ ВИДАМ НЕФТЕГАЗОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ГЛАВА 1. ОХРАНА ПРИРОДЫ ПРИ ВЕДЕНИИ НЕФТЕГАЗОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЗАКОНАХ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

1.1. Конституция Республики Узбекистан об обязанностях государства и граждан по охране окружающей природной среды

Статья 50. Граждане обязаны бережно относиться к окружающей природной среде.

Статья 54. Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Использование имущества не должно причинять ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства.

Статья 55. Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

Статья 100. К ведению местных органов власти относятся:
обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан;
вопросы экономического, социального и культурного развития территорий;
формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов, сборов, формирование внебюджетных фондов;
руководство местным коммунальным хозяйством;
охрана окружающей среды;

1.2. Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» в защите прав граждан на благоприятную окружающую среду

1.2.1. Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» - путеводитель экологов и каждого природопользователя

В преамбуле Закона Республики Узбекистан «Об охране природы» отмечено, что, «Настоящий Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы сохранения условий природной среды, рационального использования природных ресурсов. Он имеет целью

обеспечить сбалансированное гармоничное развитие отношений между человеком и природой, охрану экологических систем, природных комплексов и отдельных объектов, гарантировать права граждан на благоприятную окружающую среду».

При осуществлении своей деятельности, природопользователи обращаются к закону «Об охране природы» как к путеводителю по вопросам охраны, сбережения, эффективного использования и воспроизводства природных ценностей, обеспечения, формирования и улучшения качества окружающей среды и ресурсов. Закон «Об охране природы» носит комплексный характер решения взаимосвязанных задач системы окружающей природной среды и рационального природопользования.

Учитывая особое место закона «Об охране природы» в природоохранном законодательстве, его текст приводится ниже в полном объеме, а из других природоохранных законов только извлечения отдельных статей.

1.2.2. Закон Республики Узбекистан «Об охране природы»

(Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., № 1, ст. 38; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995 г., № 6, ст. 118; 1997 г., № 4-5, ст. 126; 1999 г., № 1, ст. 20; 2000 г., № 5-6, ст. 153, № 7-8, ст. 217; 2002 г., № 9, ст. 165; 2003 г., № 9-10, ст. 149; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 25, ст. 287, № 51, ст. 514; 2006 г., № 41, ст. 405; 2011 г., № 1-2, ст. 1, № 36, ст. 365; Закон Республики Узбекистан от 30 апреля 2013г № ЗРУ-352, ст.4.)

I. Общие положения

Статья 1. Природоохранное законодательство Республики Узбекистан

Отношения в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов в Республике Узбекистан регулируются настоящим Законом, а также земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, об охране и использовании атмосферного воздуха, растительного и животного мира, иными актами законодательства Республики Узбекистан.

Отношения в области охраны природы в Республике Каракалпакстан также регулируются законодательством Республики Каракалпакстан.

Статья 2. Объекты охраны природы и охраняемые природные территории

Объекты охраны природы (земля, недра, воды, растительный и животный мир, атмосферный воздух) подлежат охране от загрязнения,

порчи, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения, нерационального использования.

К охраняемым природным территориям относятся государственные заповедники, комплексные (ландшафтные) заказники, природные парки, государственные памятники природы, территории для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных природных объектов и комплексов, охраняемые ландшафты, территории для управления отдельными природными ресурсами, государственные биосферные резерваты, межгосударственные охраняемые природные территории.

Статья 3. Цели охраны природы

Целями охраны природы являются:

создание благоприятных условий для здоровья людей, сохранения экологического равновесия, рационального неистощительного природопользования в интересах эффективного и устойчивого социально-экономического развития республики;

сохранение богатства видов и генетического фонда живой природы; сохранение многообразия экологических систем, ландшафтов и уникальных природных объектов;

обеспечение экологической безопасности;

сохранение культурного наследия, связанного с объектами природы.

Статья 4. Достижение целей охраны природы

Для достижения целей охраны природы в процессе хозяйственной, управленческой и иной деятельности местные органы государственной власти, министерства и ведомства, предприятия, учреждения, организации, фермерские и кооперативные хозяйства, а также отдельные лица обязаны руководствоваться следующими принципами:

сохранение устойчивости биосферы и ее экологических систем как среды обитания человека и забота об экологической безопасности людей, о генофонде человека и его будущих поколений;

обеспечение прав граждан на благоприятную для жизни окружающую природную среду, обязательность экологического обучения во всех видах образовательных учреждений;

научно-обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов общества;

платность специального и бесплатность общего природопользования;

обязательность экологической экспертизы;

стимулирование рационального природопользования и охраны природы;

необходимость воспроизводства природных ресурсов, недопущение вредных, необратимых последствий для окружающей природной среды и здоровья человека;

гласность в решении природоохранных задач;
сочетание национальных, региональных и международных интересов в области охраны природы;
ответственность за нарушение требований природоохранного законодательства.

Статья 5. Собственность на природные ресурсы

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

Условия, порядок предоставления, использования и охраны природных ресурсов определяются законодательством Республики Узбекистан.

Статья 6. Общее и специальное природопользование

В Республике Узбекистан осуществляется общее и специальное природопользование.

Общее природопользование осуществляется гражданами бесплатно для удовлетворения жизненно необходимых потребностей без закрепления природных ресурсов за отдельными пользователями и без предоставления соответствующих разрешений.

В порядке специального природопользования предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам предоставляется во владение, пользование или аренду природные ресурсы на основании специальных разрешений за плату для осуществления производственной и иной деятельности.

Статья 7. Компетенция Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан в области регулирования правоотношений по охране природы

К совместному ведению Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся:

определение основных направлений государственной политики в области охраны природы;

утверждение государственных экологических программ;

разработка и принятие законодательных актов в области охраны природы;

объявление территорий зонами чрезвычайной экологической ситуации, экологического бедствия и экологической катастрофы, установление правового режима этих зон и статуса пострадавших;

координация контроля за исполнением природоохранного законодательства;

установление предельных размеров платы за пользование природными ресурсами, а также льгот по взиманию платежей;

решение других вопросов, предусмотренных законодательством.

II. Полномочия органов государственной власти и управления в области регулирования правоотношений по охране природы

Статья 8. Государственное управление охраной окружающей природной среды

Государственное управление охраной окружающей природной среды и использованием природных ресурсов в Республике Узбекистан в соответствии с ее законами и иными нормативными актами осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы, местными органами государственного управления.

Статья 9. Компетенция Кабинета Министров Республики Узбекистан в области охраны природы

К компетенции Кабинета Министров Республики Узбекистан в области охраны природы относятся:

- проведение единой природоохранной политики;
- регулирование использования природных ресурсов;
- установление порядка и обеспечение ведения государственных кадастров природных ресурсов, утверждение запасов природных ресурсов республиканского значения;

- разработка мер по предотвращению экологических кризисных ситуаций, стихийных бедствий и катастроф;

- реализация мер по ликвидации последствий стихийных бедствий и крупных аварий;

- установление порядка платы за пользование природными ресурсами, загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, других видов вредного воздействия, а также лимитов на использование природных ресурсов, размещение отходов;

- создание системы экологического просвещения и воспитания, обеспечение ее функционирования;

- утверждение границ районов особого природопользования, режимов охраны природы и хозяйственной деятельности;

- развитие межгосударственных отношений в области охраны природы и природопользования;

- осуществление иных мер, предусмотренных актами законодательства Республики Узбекистан.

Статья 10. Компетенция местных органов государственной власти и управления в области охраны природы

К компетенции местных органов государственной власти и управления в области охраны природы относятся:



Bu tanishuv parchasidir. Asarning to'liq versiyasi <https://kitobxon.com/uz/asar/769> saytida.

Бу танишув парчасидир. Асарнинг тўлиқ версияси <https://kitobxon.com/uz/asar/769> сайтида.

Это был ознакомительный отрывок. Полную версию можно найти на сайте <https://kitobxon.com/ru/asar/769>